



OIKOS NOMOS
Colección dirigida por
José y Maite Barea

Álvaro Cuervo

LA PRIVATIZACIÓN
DE LA
EMPRESA PÚBLICA

Encuentro
Ediciones

© 1997 Ediciones Encuentro

y
Álvaro Cuervo

Primera edición:

Noviembre 1997

Queda rigurosamente prohibida, sin la autorización escrita de los titulares del «Copyright», bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, incluidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler o préstamo públicos.

Para obtener información sobre las obras publicadas o en programa
y para propuestas de nuevas publicaciones, dirigirse a:

Dirección Editorial Ediciones Encuentro

C/ Cedaceros, 3 - 2.º. 28014 Madrid. Tel.: 532 26 07 (4 líneas)

Álvaro Cuervo García

Catedrático de Economía de la Empresa (1975) y Director del Departamento de Organización de Empresas de la Universidad Complutense de Madrid (1992). Premio de Economía Rey Jaime I (1992) y Doctor Honoris Causa por la Universidad de Oviedo (1994).

Ha sido Catedrático en las Universidades de Valladolid, Oviedo y CIDE (México), Vicedecano de las Facultades de Ciencias Económicas y Empresariales de las Universidades de Madrid y Oviedo y Decano de esta última.

Sus líneas de investigación se centran en tres áreas: Economía y Dirección de la Empresa, Finanzas y Sistema Bancario y Empresa Pública; temas sobre los que ha publicado varios libros, entre los que destacan: *El sistema financiero español*, 10ª edición, 1996; *Introducción a la Administración de Empresas*, 2ª edición, 1996; *La empresa pública*, 1983; *Las crisis bancarias en España 1977-1985*, 1988; *Análisis y Planificación Financiera de la empresa*, 1993; así como un gran número de artículos en revistas nacionales y extranjeras.

En el ámbito profesional, ha sido consejero-interventor de bancos en crisis: Asturias, Occidental, Comercial Occidental y de la Banca Masaveu —como Presidente—. En la actualidad es consejero de varias empresas y, desde julio de 1996, miembro del Consejo Consultivo de Privatizaciones.

Agradecimientos

Este libro pretende ser una reflexión sobre las razones justificativas y la eficiencia la empresa pública y al mismo tiempo explicar el porqué del proceso de privatización y los métodos para llevarlo a cabo. El análisis se centra en el caso de la empresa pública española.

El trabajo recoge algunas de las reflexiones anteriores del autor, que han sido publicadas en las revistas *Economistas* (números 63 y 75); *Cuadernos de Información Económica* (nº 119); *Papeles de Economía Española* (números 21 y 27) e *Información Comercial Española* (en publicación), que se utilizan como base de algunos apartados del libro.

En el capítulo 2 del libro se discuten las razones que podrían explicar la existencia de las empresas públicas, como la funcionalidad para el Estado, su utilización para corregir «fallos de mercado» o como instrumento de política económica. Pero la exigencia de neutralidad en la intervención pública por parte de la Unión Europea, la aceleración de los cambios tecnológicos, la globalización de los mercados, los cambios en los procesos organizativos y productivos, así como el comportamiento ineficiente de las empresas públicas, ha hecho que se revisen sus funciones y se consideren medios alternativos para su ejecución. Todo ello ha dado lugar al comienzo de los procesos de privatización.

La empresa pública no ha tenido un gran peso económico en España, como se analiza en el capítulo 3, aunque sí relevancia social y sindical, al mismo tiempo que ha facilitado el mantenimiento de regulaciones que dificultan la libertad de entrada en los mercados. La empresa pública en España se agrupa en tres centros de control: la Sociedad Estatal de

8 La privatización de la empresa pública

Participaciones Industriales, la Dirección General de Patrimonio del Estado y el Ministerio de Fomento.

Como justificación del proceso de privatización se estudia, en el capítulo 4, el comportamiento y las razones que explican la ineficiencia de la empresa pública, como son la ausencia de objetivos precisos, de controles externos, un control público exhaustivo y formalizado, así como ser fuente de rentas (lobbismo) de determinados grupos, que conduce a un aplazamiento de ajustes y alejamiento de los problemas del mercado. Las singulares relaciones de agencia que se dan en la empresa pública, las dificultades para ejercer en ella los derechos de propiedad y la aceptación de la teoría de la elección pública, son las causas de tal comportamiento. El análisis comparativo de la eficiencia en empresas públicas y privadas debe distinguir no sólo entre eficiencia asignativa y productiva, sino también entre empresas públicas que actúan en mercados abiertos y aquellas que actúan en mercados que son monopolios naturales o están regulados. Si en el primer caso los contrastes son concluyentes a favor de la privada, en el segundo se destaca que es la desregulación, más que el cambio de propiedad, la variable determinante de las mejoras de eficiencia.

El estudio de las privatizaciones de las empresas públicas, analizado en el capítulo 5, se realiza diferenciando los efectos de la variable propiedad de los de la desregulación y aumento de la competencia, ya que la desregulación de sectores y empresas es una condición necesaria para el proceso de privatización. Las razones para la privatización de las empresas públicas se agrupan en tres categorías: razones financieras, económicas y políticas. En la práctica, no suelen distinguirse claramente unas de otras, aunque el objetivo básico es económico, esto es, mejorar la eficiencia de la empresa e introducir cambios en su comportamiento. En síntesis, el objetivo fundamental es mejorar la eficiencia del sistema empresarial en su conjunto.

Por último, se presentan las formas de privatización, como son: gestión privada de la empresa pública, el fomento de la prestación privada de bienes y servicios públicos y la privatización propiamente dicha, analizando, en este último caso, las opciones utilizadas para transferir la propiedad y gestión al sector privado.

El proceso de venta de empresas públicas parte del análisis del mercado y de las características del sector en el que actúa la empresa, el estu-

dio de la reacción de los grupos «beneficiados» por ella y el análisis de la misma.

En cualquier caso, en el libro se defiende la necesidad de definir un marco institucional y legal que evite ambigüedades y discrecionalidad política. Es decir, se trataría de desarrollar el marco legal, el calendario, las empresas a privatizar (que en muchos procesos no se indica), los agentes gestores del proceso, los supervisores y la forma de ejecución. Ello exige respetar unas normas prácticas, contar con liderazgo político y facilitar la aceptación de la operación. Los cambios internos en la empresa (objetivos, dirección, diseño organizativo, relaciones laborales, comunicaciones y sistemas de información), a los que debe dar prioridad la privatización, también deben ser estudiados.

Además, se analizan los métodos de privatización de las empresas públicas, que pueden ser oferta pública de venta, concurso público y adjudicación directa, haciéndose referencia a sus diferencias, ventajas e inconvenientes. En España, el proceso de privatización lo llevan a cabo los agentes gestores (SEPI, SEPPA), con la selección de agentes que participan en dicho proceso: asesores, valoradores y ejecutores de la venta (coordinadores o simple ejecutor). Para supervisar las operaciones y evaluar el cumplimiento del principio de publicidad, transparencia y concurrencia, se suele contar con una comisión externa para la valoración de dicho proceso. Éste se presenta con el objetivo de maximizar el precio de venta de la empresa y minimizar los costes de la operación.

El trabajo finaliza, en el capítulo 6, con el estudio de las privatizaciones en España durante el período 1985-1995, en el que se han producido privatizaciones en los holdings públicos, en los bancos en crisis y sus empresas y el caso singular de Rumasa. Finalmente, se comenta el plan de privatizaciones del gobierno actual (junio 1996). Para ello se describe el proceso, principios, agentes gestores, las entidades que intervienen bajo la forma de asesores, evaluadores, coordinadores o ejecutivos de la venta, indicando los criterios para su elección. La valoración del proceso hasta el momento, una vez comprobados los costes de las operaciones y los criterios de fijación de precios de venta, presenta resultados positivos.

Se puede concluir que el actual proceso privatizador en España parte de una decisión política, con un plan y un calendario aceptado por los responsables de las empresas. Sus objetivos son aumentar la competencia

10 La privatización de la empresa pública

en los mercados, mejorar la eficiencia del sistema empresarial e introducir cambios en los comportamientos de los agentes, tanto internos como externos, relacionados con la empresa pública, para evitar así su utilización como fuente de rentas y facilitar el proceso de privatización y la mejora de su eficiencia.

Es una obligación el ser agradecido. Por ello, reconozco que este trabajo se debe a la motivación y estímulo del Profesor Don José Barea, sin cuya «rigurosa insistencia» y ejemplo nunca se hubiera llevado a cabo. Una vez puesto a trabajar, uno debe reconocer los comentarios de aquellos profesores que con sus estudios y reflexiones, como la Profesora Zulima Fernández, han hecho posible el avanzar en este campo del conocimiento, y de quienes con su lectura, como los Profesores José Manuel González Páramo y Javier García de Enterría Lorenzo, han contribuido a mejorar sus capítulos. Igualmente, quiero agradecer la revisión de las profesoras del departamento: María Isabel Delgado, Isabel Sánchez y Elena Vázquez, así como el trabajo de mecanografiado de Severiano Hernando. A todos ellos, muchas gracias.

1/ La empresa pública

La Empresa Pública se define como toda organización o institución que:

1.- Es propiedad de las Administraciones Públicas o está bajo el control de las mismas; lo que presupone el derecho a designar a la alta dirección y a tomar decisiones relevantes para la marcha de la empresa.

2.- Es una empresa creada, en algunos casos, para el logro de un conjunto de objetivos que se dicen públicos, lo que la hace someterse a un sistema de responsabilidades y controles públicos, pero además, como empresa que actúa en el mercado, debe buscar maximizar el beneficio y/o minimizar sus costes, lo cual pudiera entrar en conflicto con los supuestos objetivos públicos.

Con base en los criterios establecidos por la contabilidad nacional, pueden diferenciarse cuatro formas de presentación de las empresas públicas:

1.- Servicios comerciales del Estado, que carecen de personalidad jurídica propia e independencia del Estado.

2.- Organismos públicos autónomos comerciales, industriales financieros y análogos, que realizan alguna actividad económica o administran bienes públicos.

3.- Entidades públicas empresariales (artículo 53 y ss. de la Ley de Organización y Funcionamiento de la Administración del Estado. Ley 6/1997, de 14 de abril) (también prevén su creación los Estatutos de Autonomía de las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales).

4.- Sociedades mercantiles estatales que se diferencian en función de si el capital está mayoritariamente en manos del Estado o de las Comunidades Autónomas y Locales. Así, se habla de empresa pública estatal, autonómica y local. En este trabajo se analiza la primera de ellas: *la empresa pública estatal*.

La diferenciación entre empresas públicas y privadas depende de la capacidad de control de las primeras por parte de las Administraciones Públicas y no de la forma jurídica o la actividad que desarrollan, ni de los supuestos fines u objetivos asignados. Dicha capacidad se articula de forma inmediata a través de la propiedad, que en el caso de las sociedades por acciones supondrá la posesión de un porcentaje de capital mínimo que permita su control, cualquiera que sea la distribución del resto del capital social entre otros accionistas; si bien existen otras formas de influencia determinantes en las decisiones o control, como la figura de derecho público del Delegado del Gobierno o bien el condicionar, de forma significativa, las decisiones más importantes de la empresa mediante el sistema de autorización administrativa previa.

Atendiendo a los tipos de control y a la objetividad de importancia de éstos, pueden distinguirse dos grupos de empresas públicas:

— Empresas con participación mayoritaria de las Administraciones Públicas en su capital social (50% o más) o sometidas al control de aquéllas por la aplicación de fórmulas de derecho público; considerando no sólo a la empresa matriz, sino a sus filiales y subfiliales.

— Empresas en las que se presupone, «iuris tantum», una capacidad de control directa o indirecta de las Administraciones Públicas, bien porque poseen una participación significativa en su capital o bien establecen convenios o contratos con ellas o porque asumen la responsabilidad última de su financiación (planes de reconversión, etc.); elementos, todos ellos, a los que cabe atribuir una influencia determinante en la toma de decisiones.

2/ Las razones justificativas para la existencia de la empresa pública

El sector público empresarial reúne un conjunto de empresas de actividad muy dispar, cuya composición actual, sin perjuicio de la justificación que pudiera haber existido cuando se crearon (como el caso del INI), no obedece a ningún referente teórico, ni a ninguna estrategia definida. La experiencia de los últimos años avala que la existencia de empresas públicas ha quedado sin justificación económica, como no sea la necesidad de gestionar su desarrollo de manera eficiente, puesto que están ahí y no existen sectores ni actividades en los que resulte prioritario ni imprescindible la intervención pública bajo la forma de empresa.

La creación de empresas públicas en España obedeció a las siguientes causas:

1.- Mitigar los fallos del mercado en las situaciones clásicas de monopolio natural (Telefónica, Renfe, Endesa, AENA), explotar monopolios fiscales (Tabacalera) o potenciar supuestos sectores estratégicos (Bazán, Iberia, Santa Bárbara, Enusa, Transmediterránea).

2.- Ser instrumento de política industrial —caso de Ensidesa, Casa, Inespal, Iberia, Indra, Auxini, Ence, las empresas que se integraron en el grupo Repsol, Enagas, y la banca pública—, comercial (Mercasa, Focoex, Cesce), e informativa (RTVE, Efe).

3.- Atenuar los costes sociales y los efectos políticos del ajuste por el mercado de empresas privadas (suspensión de pagos, restructuración o quiebra), para, así, mantener empleos, paz social o rentas de un área geográfica (Astilleros, Hunosa, Figaredo, Astano, Sidenor, Álvarez, Backcock Wilcox Española, y otras muchas).

18 La privatización de la empresa pública

4.- Integrar las actividades confiscadas a «propiedades enemigas» (parte de la prensa del Movimiento) o atender demandas sociales o acontecimientos excepcionales sin justificación económica, sólo por la discrecionalidad que permite en su actuación.

5.- Diversificar actividades de las empresas públicas existentes, de acuerdo con los designios de los directivos de las empresas públicas que pretenden incrementar su autonomía y poder.

Por unas y otras razones, en España y en la mayoría de los países, la constitución del sector empresarial público no ha obedecido a unos propósitos comunes, sino a una pléyade de motivos económicos, sociales y políticos, que se hace preciso revisar en este momento, en el que su peso, con sus déficit y transferencias recibidas y, lo que es más importante, su comportamiento, es un elemento que retarda la integración de la economía española en la Unión Europea.

Hoy en día, las supuestas funciones de las empresas públicas se están reconsiderando por: a) la existencia de medios o instrumentos alternativos para lograr dichos fines, con menores costes sociales; b) los últimos cambios tecnológicos, que hacen revisar y precisar la razón de ser de algunos monopolios naturales y el carácter estratégico de otros; c) el nuevo espacio de la Unión Europea, en la que el factor nacional es sustituido por el europeo para muchas actividades y, para otras, es sustituido por el mercado global; d) por último, no podemos dejar de mencionar el cambio de valoración —menos positivo— de la intervención del Estado en la economía, consecuencia, en parte, del propio comportamiento de la empresa pública.

La respuesta a la revisión de sus funciones es, sin duda, los procesos de privatizaciones. Así, la empresa pública, que en la economía europea representaba en 1982 el 16'4% valor medio del empleo, VAB y FBCF de su economía, excluido el sector agrario (véase cuadro nº 1), pasó en 1991 y 1995 a representar el 11'8% y el 10'4% respectivamente. En España, después de un período de ajuste, se inicia a partir de 1986 un proceso de privatizaciones silenciosas, justificadas por supuestas exigencias técnicas, sin gran convicción, y que ha motivado una caída del peso de la empresa pública, que era de un 12% en 1985 (valor medio de empleo, VAB y FBCF), 9% en 1991, 8% en 1995 y menos del 5% en el momento actual (consecuencia de las privatizaciones de los años 1996 y 1997).

Cuadro nº 1. La empresa pública en Europa

Impacto del empleo, valor añadido bruto y formación bruta de capital fijo de las empresas públicas en la economía de la Europa de los Quince. (Excluido el sector agrario)

País	Trabajadores de las empresas públicas (miles)	1995 (A) % Empleo	1995 (B) % Valor añadido	1995 (C) % FBCF (1)	1995 media de los 3 criterios (A,B,C) %	1991 media de los 3 criterios %	1988 media de los 3 criterios %	1985 media de los 3 criterios %	1982 media de los 3 criterios %
Alemania	1.600	8	10	14	10,7	11,1	11,6	12,4	14
Francia	1.524	11,9	14,2	18	14,7	17,6	18,3	24	22,8
Italia	1.230	11,5	13	18	14,2	18,9	19	24	22,8
Reino Unido	400	2,3	2,6	3	2,7	4,4	7,4	12,7	16,2
España	387	6	7,2	11	8	9	10	12	12
Suecia	264	11,4	13,3	14	12,9	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Austria	220	10	14	16	13,3	16,9	27	n.d.	n.d.
Bélgica	197	9,7	8,6	14,5	10,9	11 (2)	12 (2)	11,1	12,1
Grecia	169	12	14	20	15,4	20,2	20,8	23,2	22,3
Finlandia	159	14,7	19	20	17,6	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Portugal	128	6	13,1	17,8	12,3	20,7	24	22,7	23,9
Holanda	108	3,4	6	7,5	5,7	7,5	9,6	9	9
Dinamarca	108	7,8	8	13,5	9,7	11,5	11,9	11,4	12
Irlanda	60	9,3	11	15	11,8	12,3	14,4	15,3	15,1
Luxemburgo	9	5,6	6,3	7,4	6,4	6,4 (2)	7 (2)	n.d.	n.d.
Sector público en la economía europea (excluido sector agrario)	6.563 (3)	8%	9,7%	13,3%	10,4%	11,8%	13,3%	15,3%	16,4%

(1) En la economía no agraria.

(2) Cifras rectificadas.

(3) Entre 6.600.000 y 6.700.000 de trabajadores si se tiene en cuenta los efectivos aún no privatizados de la ex RDA.

Fuente: Encuesta CEEP 1997.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.



You have either reached a page that is unavailable for viewing or reached your viewing limit for this book.

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	7
1. LA EMPRESA PÚBLICA	11
2. LAS RAZONES JUSTIFICATIVAS PARA LA EXISTENCIA DE LA EMPRESA PÚBLICA	15
2.1. ¿Cuáles han sido las razones que han justificado la existencia de un sector público empresarial?	20
2.2. La empresa pública ante la Unión Europea	25
3. LA EMPRESA PÚBLICA EN ESPAÑA	31
3.1. La Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI)	34
3.1.1. Las Empresas de la Agencia Industrial del Estado	37
3.1.2. Las Empresas que dependían de Téneo	40
3.2. La Dirección General de Patrimonio del Estado	44
3.3. Empresas con dependencia de los ministerios funcionales	46
3.4. Las empresas públicas autonómicas y locales	46
4. LA EFICIENCIA DE LA EMPRESA PÚBLICA	53
4.1. El comportamiento observado en la empresa pública	55
4.2. Una explicación para su comportamiento: Los derechos de propiedad	61
4.3. La eficiencia en empresas públicas y privadas. Análisis comparativo	69

5.	LA PRIVATIZACIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	81
5.1.	La privatización de empresas	83
5.1.1.	Alternativas en la venta de empresas públicas	86
5.1.2.	La venta de empresas públicas y las exigencias del entorno	90
5.2.	Razones para la privatización de las empresas públicas	95
5.2.1.	Razones financieras o de «caja»	95
5.2.2.	Razones económicas	97
5.2.3.	Razones políticas	99
5.3.	La desregulación de sectores y empresas como condición necesaria en el proceso de privatización	100
5.4.	El proceso de venta de empresas públicas	109
5.4.1.	Métodos de privatización de las empresas públicas	116
5.4.2.	Instrumentos para facilitar el proceso de privatización	127
5.4.3.	Los cambios internos en las empresas consecuencia de la privatización	133
6.	LAS PRIVATIZACIONES EN ESPAÑA	139
6.1.	La experiencia española de privatización durante el período 1985-1995	141
6.2.	La privatización en los holdings públicos	143
6.3.	La privatización de los bancos en crisis y de sus empresas	149
6.4.	La reprivatización de Rumasa	150
6.5.	Plan de privatizaciones del Gobierno (junio 1996)	151
	BIBLIOGRAFÍA	163

La privatización de la empresa pública no es un mero capricho o una táctica política. En realidad, es la conciencia del comportamiento ineficiente de la misma lo que ha desencadenado los procesos de privatización.

El profesor Álvaro Cuervo, con su habitual sencillez y rigurosidad, analiza tanto las razones de esta ineficiencia como los métodos seguidos para la privatización no sólo en España (aunque se hace especial hincapié en nuestro país), sino en otros lugares del mundo donde se está desarrollando el mismo proceso.

Una obra indispensable para conocer el momento actual de la economía española y europea.

ISBN 84-7490-461-7



9 788474 904611